



**AMMINISTRAZIONE STRAORDINARIA  
EX PROVINCIA OLBIA TEMPIO**

Legge Regionale 12 marzo 2015, n. 7  
Delibera Giunta Regionale n. 14/ del 8.4.2015

---

**DELIBERAZIONE DELL'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO**

**N. 22 del 27 aprile 2016**

**OGGETTO:** Servizi di integrazione scolastica per gli studenti disabili da realizzarsi attraverso la programmazione coordinata tra la Provincia Olbia Tempio e gli Istituti Secondari Superiori Statali di competenza provinciale per l'A.S. 2015/16. Atto di indirizzo rinnovo fino alla fine dell'anno scolastico della convenzione a.s. 2014/15 con gli Istituti d' Istruzione Superiore. Atto di indirizzo.

L'anno duemilasedici, addì ventisette del mese aprile, alle ore 12.00 in Olbia nei locali della Provincia di Olbia Tempio – Via Nanni 17/19

**L'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO**

**Viste:**

- la L.R. 07/10/2005, n. 13 “Scioglimento degli organi degli Enti locali, nomina Commissari”;
- la L.R. 25/05/2012, n. 11, recante “Norme sul riordino generale delle Autonomie locali e modifica alla L.R. n. 10/2011”;
- la L.R. 28/06/2013, n. 15 “Disposizioni transitorie in materia di riordino delle Province, nomina Commissario Straordinario;
- la legge regionale 12 marzo 2015, n. 7 avente oggetto “Disposizioni urgenti in materia di Enti Locali e disposizioni varie.”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 14/8 del 8.4.2015, avente oggetto: “ Nomina degli Amministratori Straordinari delle soppresse province di Olbia Tempio, Carbonia Iglesias, Medio Campidano e Ogliastra, ai sensi dell'art. 1 della Legge regionale 11 marzo 2015, n. 7, con la quale viene nominato quale Amministratore Straordinario della soppressa Provincia Olbia Tempio, il dott. Giovanni Antonio Carta;
- la legge 23.12.2015, n. 35, art. 7, con la quale si è provveduto a prorogare fino all'elezione del Presidente della rispettiva provincia, l'Amministratore Straordinario, Dott. Giovanni Antonio Carta;

**Assistito** dal Segretario Generale, dott. Mario Carta, adotta la seguente deliberazione;

**Vista** la proposta di deliberazione del Dirigente del Settore 1 avente oggetto: “Servizi di integrazione scolastica per gli studenti disabili da realizzarsi attraverso la programmazione coordinata tra la Provincia Olbia Tempio e gli Istituti Secondari Superiori Statali di competenza provinciale per l'A.S. 2015/16. Atto di indirizzo rinnovo fino alla fine dell'anno scolastico della convenzione a.s. 2014/15 con gli Istituti d' Istruzione Superiore. Atto di indirizzo.”;

**Ritenuta** detta proposta meritevole di approvazione;

**DELIBERA**

**Di approvare** la proposta di deliberazione di cui in oggetto;

**Di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4 del T.U. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

L'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Dott. Giovanni Antonio Carta



IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Mario Carta

Si certifica che la presente deliberazione è affissa in data 24/04/2016....all'Albo Pretorio per la prescritta pubblicazione di quindici giorni consecutivi.

Li 24/04/2016



IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Mario Carta

Si certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio della Provincia dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ e contro la medesima non sono stati prodotti ricorsi.

Li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Mario Carta

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ a seguito della pubblicazione in data \_\_\_\_\_

Li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Mario Carta



PROVINCIA DI OLBIA - TEMPIO

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Servizi di integrazione scolastica per gli studenti disabili da realizzarsi attraverso la programmazione coordinata tra la Provincia Olbia Tempio e gli Istituti Secondari Superiori statali di competenza provinciale per l'A.S. 2015/16. Atto di indirizzo rinnovo fino alla fine dell'anno scolastico della convenzione a.s. 2014/15 con gli Istituti d'Istruzione Superiore. Atto di indirizzo.

SETTORE: 1 – Affari Generali, Organi Istituzionali, Promozione Turistica e Politiche Sociali

DIRIGENTE PROPONENTE: Dott.ssa Paola Maria Luciano

Proposta presentata il ..... Il Segretario Generale .....

La Giunta Provinciale nella seduta del **27 APR. 2016** alle ore **12,00** a .....

Ha deciso di:  Numero della delibera **22** .....

Il Segretario Generale



~~Trattasi di atto di indirizzo e pertanto privo di pareri~~

~~Richiamati:~~

*Trattasi di atto di indirizzo e pertanto privo di pareri*

**Richiamati:**

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali);
- lo Statuto approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 38 del 14.06.2007 e ss. mm.ii;
- la L.R. 28/06/2013 n.15 recante “disposizioni transitorie in materia di riordino delle Province e nomina del Commissario straordinario della soppressa provincia di Olbia Tempio”;
- la L.R. 12/03/2015 recante “disposizioni in materia di Enti Locali” e in particolare l’art. 1 che stabilisce la nomina per ciascuna provincia di un amministratore Straordinario con poteri fino al 31/12/2015;
- la L.R. del 23/12/2015 e in particolare l’art. 7 recante “disposizioni transitorie in materia di riordino delle amministrazioni provinciali “che proroga la nomina degli amministratori Straordinari effettuata con L.R. 7/2015 fino all’elezione del presidente della rispettiva Provincia.
- la deliberazione della Giunta regionale n.14/08 del 8/4/2015 relativa alla proroga dell’amministratore straordinario dott. Giovanni Antonio Carta;
- la L.R. 4/02/2016 recante “Riordino delle autonomie Locali della Sardegna”;
- la Delibera dell’Amministratore straordinario n. 56 del 06/08/2015 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2015, il Bilancio Pluriennale 2015/2017 e la Relazione Previsionale e programmatica 2015/2017;
- la Delibera di Commissario Straordinario n. 96 del 30/11/2015 con cui è stata approvata la variazione al Bilancio di Previsione 2015;

**Vista** la Legge 5 febbraio 1992 n. 104 “Legge quadro sull’handicap”, in particolare art. 8, comma 1, lettera d), e art. 13, comma 3, che stabilisce l’obbligatorietà da parte degli Enti locali, territorialmente competenti, di fornire l’assistenza specialistica per l’autonomia e la comunicazione personale agli studenti con handicap fisici o sensoriali nelle sezioni e nelle classi comuni delle scuole di ogni ordine e grado per i rispettivi cicli scolastici di competenza.

**Richiamata** la L.R. 9/2006, “Conferimento di funzioni e compiti agli enti locali”, nel quadro delle funzioni amministrative concernenti gli interventi in materia di diritto allo studio ai sensi del D.P.R. 616/1977 e del D. L.gs. n° 112/1998 relativamente agli istituti del secondo ciclo di istruzione e, nello specifico, l’art. 73, 1° comma, lettera b) disciplinante gli interventi di supporto organizzativo del servizio di istruzione.

**Considerato** che anche per l’anno scolastico 2015/2016, la gestione straordinaria della ex Provincia di Olbia-Tempio in un’ottica di sussidiarietà e con l’obiettivo del mantenimento di un elevato standard qualitativo del servizio già reso negli anni precedenti ed al tempo stesso ottimizzare la spesa per il corrente anno scolastico, intende garantire, nell’ambito delle proprie funzioni, il servizio di assistenza scolastica specialistica e di trasporto a favore degli studenti disabili aventi diritto, iscritti e frequentanti gli Istituti secondari di II grado provinciali come prescritto dalla L. 104/92 nonché dalla citata Circolare del Ministero Istruzione Università e Ricerca n. 3390/2001 fino alla fine dell’anno scolastico.

**Richiamata** la propria precedente delibera dell'Amministratore straordinario n. 63 del 10.09.2015 avente oggetto "Finanziamento servizi di supporto organizzativo per gli studenti disabili da realizzarsi attraverso la programmazione coordinata tra la Provincia Olbia Tempio e gli Istituti Secondari Superiori statali di competenza provinciale per l'A.S. 2015/16. Atto di indirizzo." con cui sono state attribuite al Dirigente del Settore 1- AA.GG., Organi Istituzionali, Politiche Sociali, Turismo e Pubblica Istruzione le risorse economiche, disponibili sull'Intervento 1.02.02.03 del Bilancio di Previsione 2015, per garantire il servizio di assistenza specialistica e di trasporto scolastico degli alunni con handicap, demandando al Dirigente del settore 1 per gli atti gestionali di competenza;

**Richiamate** le determinazioni dirigenziali:

- **n. 499** dell' 11/09/2015, con cui il Dirigente del Settore AA.GG., Organi Istituzionali, Politiche Sociali, Turismo e Pubblica Istruzione sulla base di quanto sopra premesso, ha determinato di provvedere al servizio di assistenza specialistica e trasporto a favore degli studenti portatori di handicap frequentanti le scuole superiori, nelle more dell'attivazione di specifici interventi da parte della Regione Autonoma della Sardegna, assumendo i necessari impegni di spesa.
- **n. 510** del 22.09.2015 con cui si è stabilito di procedere, così come previsto dall'articolo 5 delle stesse, alla proroga delle convenzioni sottoscritte da questo Ente con gli Istituti Superiori della provincia Olbia Tempio per l'anno scolastico 2014/15 sino al 31.12.2015, con la sola modifica dell'art. 6;
- **n. 559** del 03.12.2015 con cui, riscontrato che, rispetto agli anni scolastici precedenti, si è rilevato un sensibile incremento, di richieste di attivazione di supporti di assistenza specialistica e trasporto e che continuano a pervenire istanze in tal senso, si è proceduto ad incrementare le risorse economiche a favore di istituzioni scolastiche, comuni e famiglie con l'assunzione di apposito impegno di spesa.
- **n. 595** del 31.12.2015 avente oggetto "Servizi di integrazione scolastica per gli studenti disabili da realizzarsi attraverso la programmazione coordinata tra la Provincia Olbia Tempio e gli Istituti Secondari Superiori statali di competenza provinciale per l'A.S. 2015/16. Approvazione rinnovo convenzione a.s. 2014/15 con gli Istituti d'Istruzione Superiore ed impegno di spesa." con cui si è provveduto a rinnovare la convenzione a.s. 2014/15, già oggetto di proroga al 31.12.2015, sino al 31.01.2016.
- **n. 28** del 26.01.2015 avente oggetto "Servizi di integrazione scolastica per gli studenti disabili da realizzarsi attraverso la programmazione coordinata tra la Provincia Olbia Tempio e gli Istituti Secondari Superiori statali di competenza provinciale per l'A.S. 2015/16. Rinnovo, al 31.03.2016, della convenzione a.s. 2014/15 con gli Istituti d'Istruzione Superiore ed impegno di spesa.";
- **n. 47** del 05.02.2016 e **n. 85** del 08.03.2015 di rettifica ed incremento della determinazione n. 028;
- **n. 125** del 29.03.2016 avente oggetto "Servizi di integrazione scolastica per gli studenti disabili da realizzarsi attraverso la programmazione coordinata tra la Provincia Olbia Tempio e gli Istituti Secondari Superiori statali di competenza provinciale per l'A.S. 2015/16. Rinnovo, al 16.04.2016, della convenzione a.s. 2014/15 con gli Istituti d'Istruzione Superiore ed impegno di spesa.
- **n.166** del 12/04/2016 avente per oggetto " Rinnovo al 7/05/2016 delle convenzioni per l'anno scolastico 2014/2015 con gli Istituti di istruzione superiore- Impegno spesa;

**Rilevato** che, alla data odierna, non sono pervenute comunicazioni da parte della Regione Autonoma della Sardegna circa modalità e disponibilità di risorse finanziaria atte a garantire i servizi di assistenza specialistica e trasporto a favore degli studenti disabili sino a conclusione dell'anno scolastico 2015/16 nonostante la stessa sia stata sollecitata con note prot. 19406 del 02/09/2015 e prot. 1428 del 19/01/2016 e prot. 8868 del 14/04/2016.

**Vista** la Delibera dell'Amministratore Straordinario n. 19 dell'11.04.2016 avente oggetto "Esercizio provvisorio 2016 – Prelevamento dal fondo di riserva 2016" con cui, richiamata la nota prot. 8384 del 08.04.2016 del Dirigente Settore 1 con cui si manifestava la necessità indifferibile di assegnazione di fondi per scongiurare l'interruzione dei servizi di assistenza specialistica e trasporto degli studenti disabili degli Istituti d'Istruzione Superiore e consentire la proroga degli stessi con decorrenza 17.04.2016, si autorizzava il prelievo della somma di Euro 70.522,09 dal Fondo di Riserva finalizzato al finanziamento, sino al 07.05.2016, dei succitati servizi di supporto scolastico.

**Vista** la determinazione del dirigente del settore 1 n.166 del 12/04/2016 avente per oggetto "Rinnovo al 7/05/2016 delle convenzioni per l'anno scolastico 2014/2015 con gli Istituti di istruzione superiore- Impegno spesa;

**Dato atto** che, in mancanza di provvedimenti da parte della Regione Autonoma della Sardegna e vista l'impossibilità, da parte di questo Ente, di mettere a disposizione ulteriori risorse finanziarie per l'espletamento dei servizi di supporto scolastico l'Ente corre il rischio di interrompere i servizi a far data dal 09.05.2016

**Considerato** che con la propria precedente deliberazione n.19/2016 succitata si è provveduto a prelevare dal fondo di riserva 2016 la somma di euro 70.522,09 che ha consentito di assicurare i servizi di supporto ai disabili fino al 7/05/2016, ma a causa dell'esiguità del fondo, non è stato possibile assicurare i servizi fino alla fine dell'anno scolastico.

**Considerato** che a causa dello stato di incertezza in cui questa soppressa provincia si trova ad operare nel difficile passaggio dallo schema territoriale vigente a quello previsto dalla L.R.4/02/2016 n.2, in mancanza del Bilancio di previsione e nelle more di specifiche disposizioni esplicative e attuative delle disposizioni legislative che dovranno essere impartite ai nuovi Amministratori, si rende urgente e indispensabile evitare l'interruzione dei servizi di supporto specialistico e trasporto scolastico dei disabili;

**Dato atto** che sulla base di una giurisprudenza ormai consolidata ( TAR Lombardia, 23/03/2016, n.560; TAR Calabria, Catanzaro, 6/06/2014, n.880 e 2/02/2016 n.208; Consiglio di Stato sez. V n. 5185/11, Sez. IV 4578/12; consiglio di Stato n. 5428/2015; CS n. 1930 del 9.04.2013) le Province hanno l'obbligo di assicurare i servizi di supporto organizzativo riferito all'assistenza educativa ai disabili, nel caso di frequenza negli istituti scolastici superiori in quanto il diritto all'istruzione del portatore di handicap ha rango di diritto fondamentale e come tale va rispettato con rigore ed effettività in quanto l'istruzione rappresenta uno dei fattori che maggiormente incidono sui rapporti sociali dell'individuo e sulle sue possibilità di affermazione professionale.

**Preso atto** altresì che la Corte Costituzionale con sentenze n. 267/98 ;251/01 e 309/1999 ha chiarito che la garanzia costituzionale dei diritti fondamentali ha per oggetto il contenuto essenziale degli stessi che deve essere sempre garantito, anche in presenza di difficoltà economiche dell'ente in quanto mirano a soddisfare diritti indispensabili, fondamentali costituzionalmente garantiti stante il carattere indisponibile, indefettibile e necessariamente continuativo del loro esercizio.

**Dato atto** che con nota prot. 8868 del 14/04/2016 questa Amministrazione ha provveduto ad inoltrare istanza alla R.A.S per acquisire le risorse necessarie per evitare l'interruzione dei servizi in argomento, ma a tutt'oggi è rimasta priva di riscontro.

**Ritenuto** di impartire le disposizioni al dirigente del settore 1 affinché provveda al rinnovo delle convenzioni con le Istituzioni scolastiche e per le spese di trasporto scolastico dei disabili fino alla fine dell'anno scolastico ( 10 giugno 2016) provvedendo, in mancanza di ogni e qualsiasi strada percorribile a procedere con un debito fuori bilancio di cui ad avvenuta approvazione del bilancio 2016 verrà riconosciuta la legittimità con successivo provvedimento dell'Amministratore Straordinario nominato ai sensi della L.R. 4/02/2016, n.2 art. 24, trattandosi di un servizio considerato essenziale e fondamentale per le motivazioni di cui sopra;

**Di dare atto** che la legittimità del debito è contemplata dall'art. 194 lettera e)" del D.lgs 267/2000 così come integrato dal Dlgs 118/2011" acquisizione di servizi"di utilità per l'Ente *che non possono essere interrotti secondo la citata giurisprudenza costante e consolidata; ciò al fine di evitare all'Ente contenziosi temerari con prospettiva di sicura soccombenza in giudizio e conseguente danno per l'Ente;*

Ritenuto di dover provvedere in merito

#### PROPONE DI DELIBERARE

**Di impartire** le disposizioni al dirigente del settore 1, con valore di atto di indirizzo, affinché provveda al rinnovo delle convenzioni con le Istituzioni scolastiche e alle spese di trasporto scolastico dei disabili dal 9 Maggio 2016 fino alla fine dell'anno scolastico ( 10 giugno 2016) provvedendo, in mancanza di ogni e qualsiasi strada percorribile a procedere con un debito fuori bilancio di cui ad avvenuta approvazione del bilancio 2016 verrà riconosciuta con successivo provvedimento dell'Amministratore nominato ai sensi della L.R. 4/02/2016, n.2 art. 24, la legittimità trattandosi di un servizio considerato essenziale e fondamentale per le motivazioni di cui sopra;

**Di dare atto** che la legittimità del debito è contemplata dall'art. 194 lettera e)" del D.lgs 267/2000 così come integrato dal Dlgs 118/2011" acquisizione di servizi"di utilità per l'Ente *che non possono essere interrotti secondo la citata giurisprudenza costante e consolidata; ciò al fine di evitare all'Ente contenziosi temerari con prospettiva di sicura soccombenza in giudizio e conseguente danno per l'Ente;*

**Di dare atto** che per garantire l'attuale monte ore di assistenza specialistica a favore di 146 studenti portatori di handicap fino alla fine dell'anno scolastico occorre contrarre un debito fuori Bilancio complessivamente di euro 131.224,80 oltre euro 9.000,00 per il servizio trasporto.