

## GLI AMBITI DI INTERVENTO

Durante la fase preliminare ed intermedia di definizione del Piano Strategico è stata condotta una analisi desk ed un'attività di ascolto del territorio che hanno consentito di individuare gli obiettivi strategici della Vision e conseguentemente quelli che, ad oggi, costituiscono, gli **ambiti d'intervento** e quindi le specifiche **politiche di intervento** che l'Amministrazione Provinciale intende perseguire prioritariamente. La definizione di questi elementi non deve però intendersi come statica ed immutabile, quanto piuttosto come in divenire. Lo stesso mutamento che accompagna la realtà deve infatti accompagnare l'individuazione di questi elementi che quindi diventeranno patrimonio condiviso di tutto il territorio.

### 1. **Attività produttive:**

L'obiettivo specifico di supportare, sia le piccole e medie imprese sia gli Enti locali, nella ricerca di nuove linee di credito e di finanziamento per il miglioramento delle attività produttive determina la necessità d'individuare azioni d'intervento per la creazione di nuove imprese, e soprattutto di favorire le iniziative imprenditoriali giovanili. In particolare è risultato fondamentale intervenire a supporto dei principali settori produttivi della Provincia, quali appunto il distretto della Nautica e quello del Sughero ed il settore del Lapideo al fine di facilitare le dinamiche di apertura ai mercati e i processi d'internazionalizzazione dei suddetti settori. Emerge, inoltre, la necessità d'incentivare la creazione di reti di cooperazione settoriali e intersettoriali al fine di rilanciare l'immagine produttiva territoriale tanto a livello locale/nazionale quanto a livello internazionale.

Le principali politiche d'intervento individuate in questo ambito sono:

**Sostegno alla creazione di impresa (in particolar modo giovanile) a fronte del rafforzamento di reti di cooperazione settoriali e intersettoriali.**

La condizione di sofferenza del mercato del lavoro all'interno della Provincia di Olbia-Tempio deve trovare una via d'uscita nel sostegno all'imprenditorialità giovanile che però non deve essere lasciata a sé stessa ma deve trovare un supporto nella Provincia quale istituzione di stimolo e sostegno alla creazione di reti di cooperazione settoriali ed intersettoriali, sulla base del principio: cooperare localmente per competere globalmente.

**Azioni a supporto del Distretto della Nautica.**

Riconoscendo la grande rilevanza del comparto nautico e delle attività diportistiche nell'economia del territorio della Provincia di Olbia-Tempio, suffragato dal forte interesse ad insediarsi in questo territorio da parte di importanti operatori della cantieristica navale e la notorietà al livello internazionale della Costa Smeralda, l'obiettivo è di supportare tale comparto promuovendone ai più alti livelli internazionali le capacità produttive e le peculiarità dei servizi offerti.

**Azioni a supporto del settore del Lapideo.**

L'organizzazione del lavoro di tipo tradizionale anche attraverso forme contrattuali tipiche e la scarsa propensione all'internazionalizzazione, a causa di una bassa conoscenza dei mercati di sbocco da parte dei cavaatori isolani, determinano la necessità sia d'interventi volti al miglioramento delle infrastrutture e dei servizi strumentali di comparto sia la ricerca di nuove linee di finanziamento (europee e/o nazionali) per garantire maggiori investimenti di settore.

**Rilancio del distretto del sughero.**

La crescente concorrenza da parte dei prodotti in silicone e in alluminio e la crescita di *competitor* internazionali richiedono un rilancio del distretto del sughero pena il collasso di un settore produttivo fortemente identitario. A tal fine dovranno essere poste in campo tutte quelle azioni necessarie per rendere riconoscibile la superiorità dei suoi prodotti rispetto a quelli sintetici e per garantire una maggiore apertura sul mercato nazionale ed internazionale.

### 2. **Agricoltura:**

Grazie alla presenza dell'elevata quantità di produzioni agricole locali, il settore dell'**Agricoltura** è uno dei principali campi d'intervento della Provincia di Olbia-Tempio. In un contesto internazionale fortemente globalizzato e concorrenziale uno degli obiettivi specifici da perseguire nel territorio della Provincia di Olbia-Tempio è risultato essere quello della valorizzazione delle produzioni locali mediante politiche orientate al supporto della qualità e della riconoscibilità/tipicità dei prodotti territoriali. Inoltre, per incentivare una maggiore redditività dell'attività agricola si prospettano, in un ottica di coordinamento e integrazione, iniziative di cooperazione del settore agricolo con gli altri comparti produttivi quali per esempio il settore turistico e/o agroalimentare.

Le principali politiche d'intervento individuate in questo ambito sono:

□ **Definizione di un sistema di incentivi e coordinamento per filiere intersettoriali a Km 0.**

Il ricorso a forme di Green Economy rappresenta uno degli obiettivi qualificanti dell'azione della Provincia di Olbia-Tempio. In questa direzione il sostegno a forme di filiera corta (o a Km 0) consente specificatamente di valorizzare le produzioni locali recuperando nel contempo il legame con le proprie origini ed esaltando gusti, sapori tipici e tradizioni gastronomiche. L'adozione di un approccio intersettoriale rafforzerà poi ulteriormente gli effetti positivi (contenimento dei prezzi, maggiori garanzie di freschezza e genuinità, minore impatto ambientale per l'assenza, o quasi, di trasporto e di passaggio).

□ **Azioni in favore della multifunzionalità dell'azienda agricola.**

La presenza da una parte dell'elevata qualità delle produzioni agricole locali e dall'altra la scarsa redditività dell'attività agricola e zootecnica, anche a causa di una sempre maggiore polverizzazione aziendale, determina la necessità di rendere il settore maggiormente multifunzionale anche incentivando la cooperazione con il comparto turistico e agroalimentare.

□ **Azioni a supporto della qualità e riconoscibilità dei prodotti.**

La globalizzazione dei mercati porta una sempre maggiore necessità di orientare le produzioni verso azioni di marketing per una maggiore riconoscibilità sui mercati, e di innovazione tesa ad una sempre maggiore qualità, al fine di emergere in un panorama concorrenziale sempre più vasto e articolato. Si prevede quindi di offrire sostegno alle produzioni locali mediante l'adozione di certificazioni di qualità e la valorizzazione nel contempo delle tipicità.

### **3. Turismo:**

La notorietà a livello nazionale ed internazionale della Costa Smeralda, rendono il settore del **Turismo** uno dei campi di intervento privilegiati della Pianificazione Strategica. Il perseguimento dell'obiettivo specifico di individuare strumenti (organizzativi e operativi) per la gestione uniforme e coordinata delle politiche turistiche ha determinato la necessità di intervenire sia a supporto del miglioramento dell'organizzazione turistica, attraverso per esempio la creazione di un soggetto di Destination Management che sia in grado di gestire in maniera coordinata ed intelligente l'offerta turistica territoriale, e sia a favore di una maggiore commercializzazione e promozione dei prodotti turistici della Provincia.

Le principali politiche d'intervento individuate in questo ambito sono:

□ **Definizione di un soggetto con compiti di Destination Management.**

La grandissima potenzialità turistica dell'area, grazie alle sue inestimabili valenze naturalistiche, richiede l'istituzione di un soggetto con compiti di Destination Management. Di un soggetto cioè che sia in grado di compiere le scelte strategiche, organizzative e operative attraverso le quali gestire il processo di definizione, promozione e commercializzazione dei prodotti turistici espressi dal territorio, al fine di generare flussi turistici sostenibili.

□ **Rafforzamento ed implementazione del settore crocieristico nel sistema di offerta.**

La continua evoluzione del traffico crocieristico, lo rendono uno degli elementi di punta del comparto turistico (e di riflesso nautico) su cui puntare per un rilancio complessivo dell'economia della Provincia. Per poterne sfruttare appieno le potenzialità, necessita però ancora di azioni, sia infrastrutturali che immateriali, che lo portino ad una completa integrazione con il sistema dell'offerta turistica, nonché ad una caratterizzazione, anche secondo canoni non tradizionali (crociere tematiche, etc.), in un'ottica di sviluppo sostenibile.

□ **Sostegno a forme di turismo "attivo" che consolidino il ruolo della costa rafforzandolo con l'offerta dell'entroterra.**

La necessità, da più parti sottolineata, di valorizzare le aree interne e contribuire così alla destagionalizzazione dell'offerta del territorio si sposa con il sempre maggiore numero di turisti attivi (experience seekers). Sono questi viaggiatori curiosi e consapevoli che amano interagire e conoscere, e che richiedono al proprio viaggio un arricchimento di spirito e di cultura. In questa direzione l'offerta dovrà prevedere e integrare iniziative quali: itinerari enogastronomici, esperienze di lavoro presso gli agriturismi, itinerari naturalistici per climbers ed escursionisti, scuba diving, itinerari culturali, percorsi per bikers, etc..

□ **Supporto alle azioni di promozione e comunicazione integrata dell'offerta turistica.**

La grande capacità espressa dal territorio in termini di offerta turistica e culturale non trova ad oggi un'adeguata forma di gestione secondo logiche di coordinamento, promozione e comunicazione integrata. Una tale necessità risponde inoltre alla necessità di una sempre maggiore diversificazione dell'offerta turistica al fine di rendere più attrattivo il territorio della Provincia di Olbia-Tempio nel suo

complesso rafforzando la conoscenza da parte dei potenziali fruitori, delle attrattive delle aree interne, creando itinerari tra luoghi accomunati ad esempio dalla sequenziale realizzazione di eventi (calendario coordinato degli eventi).

#### **4. Infrastrutture e Accessibilità:**

Il perseguimento dell'obiettivo specifico di integrazione dei nodi infrastrutturali di trasporto a servizio sia della popolazione residente sia dei flussi turistici in entrata e uscita dal territorio, determina la necessità di un miglioramento del sistema di trasporto e dei collegamenti stradali e non, della Provincia. In particolare emerge come prioritaria la necessità di garantire un migliore coordinamento delle infrastrutture di trasporto attraverso la messa a sistema di tutti gli hub di traffico a livello locale, nazionale ed internazionale nel rispetto di una logica di intermodalità.

Le politiche d'intervento individuate in questo ambito sono:

**Implementazione di sistemi informativi (reali e virtuali) per la gestione del traffico e della accessibilità.**

L'elevata presenza di flussi turistici da e verso tutto il territorio della Provincia di Olbia-Tempio, in particolare durante la stagione estiva, determina la necessità di sviluppare non solo efficienti nodi e reti infrastrutturali del territorio ma anche di migliorare e rendere più fruibili tutti gli strumenti connessi al sistema informativo stradale (ad esempio sistemazione ed adeguamento della segnaletica, creazione di sistemi di info mobilità)

**Supporto ad azioni tese a rafforzare il collegamento infrastrutturale tra la costa e l'entroterra.**

L'inadeguatezza dei collegamenti stradali interni (Olbia-Sassari, Olbia-Santa Teresa, Olbia-Tempio Pausania, etc) e della rete ferroviaria per la circolazione di merci e persone determinano la necessità di elaborare azioni di potenziamento e completamento delle reti e dei nodi infrastrutturali indispensabili per garantire una maggiore permeabilità e quindi attrattività del territorio necessità del collegamento.

**Rafforzamento e messa a sistema degli hub di traffico con le principali arterie di collegamento stimolando una logica di intermodalità.**

L'assenza di un adeguata integrazione tra i principali hub di traffico (aereoportuale, ferroviario, navale) anche per quanto riguarda il loro collegamento con il sistema di traffico di livello secondario, determina la necessità di sviluppare un diverso approccio alla pianificazione e organizzazione del sistema dei trasporti e dei collegamenti di tutto il territorio della Provincia di Olbia - Tempio. In quest'ottica s'inserisce la necessità di stimolare una logica di intermodalità affinché i diversi hub possano essere considerati non separati e indipendenti gli uni dagli altri ma facenti parte di un unico sistema coordinato ed efficiente.

**Supporto ad azioni formative specialistiche e di alta professionalità nei settori della nautica e dell'aeronautica.**

Le analisi effettuate, confermate dall'esito degli incontri svolti con gli operatori di settore, hanno evidenziato la mancanza di competenze specialistiche e di alta professionalità nei settori della nautica e dell'aeronautica in grado di rispondere alle esigenze del mercato. Considerata la presenza nell'area di realtà imprenditoriali particolarmente rilevanti, e la relativa potenzialità di sviluppo, appare necessario promuovere ed incentivare azioni formative continue al fine di valorizzare e rendere più competitive le risorse umane locali, garantendo nel contempo un'elevata qualità dei servizi.

**Potenziamento e coordinamento del trasporto pubblico.**

La scarsa dotazione di servizi pubblici di trasporto da/verso i territori dei Comuni interessati determina la necessità di ripensare il sistema del servizio pubblico su tutto il territorio provinciale, attraverso ad esempio un suo potenziamento, un coordinamento delle frequenze e l'implementazione di strumenti quali la valutazione di efficienza e la customer satisfaction.

#### **5. Programmazione e Pianificazione territoriale:**

L'obiettivo specifico del coordinamento tra tutti i soggetti coinvolti nell'attuazione delle politiche di sviluppo del territorio, quali gli attori istituzionali e pubblici, gli esponenti del mondo del volontariato e delle Onlus, gli attori privati e singoli cittadini, determina la necessità di inserire tutte le iniziative di tipo sociale, politico e culturale in un sistema di pianificazione coordinata ed integrata mediante il quale sia possibile individuare forme di scambio e condivisione d'informazioni, idee e progetti di sviluppo territoriale di lungo periodo. Queste tipologie d'intervento riflettono bene quelli che sono gli obiettivi di partecipazione attiva e di condivisione propri della Pianificazione Strategica.

Le politiche d'intervento individuate in questo ambito sono

**Realizzazione di Piani di coordinamento settoriale secondo logiche inter-settoriali.**

La proliferazione degli strumenti di pianificazione, determinata dal rispetto della normativa vigente, comporta il rischio di sovrapposizioni e inefficienze nella redazione degli stessi. Questa situazione fa emergere la necessità di una sempre maggiore cooperazione intersettoriale tramite il sostegno ad un più elevato scambio informativo nell'elaborazione dei diversi Piani (ad es. il Piano energetico, il Piano dei trasporti, il Piano socio-assistenziale), sia mediante la realizzazione di Piani di coordinamento settoriale (Piani diversi trattano infatti, da punti di vista differenti, analoghi settori di intervento) e sia attraverso la condivisione di strumenti informatici quali ad esempio i GIS.

**Sostegno alla partecipazione attiva.**

La presenza di una fortissima coscienza sociale in tutto il territorio della Provincia di Olbia-Tempio, rappresentata sia dagli esponenti del mondo del volontariato sia da quello imprenditoriale, determina la necessità di favorire la creazione di spazi pubblici di confronto reali e/o virtuali, di tavoli di lavoro e di collaborazione al fine di supportare la partecipazione attiva della cittadinanza e di creare maggiori occasioni per lo scambio di informazioni ed esperienze, per la definizione di nuove opportunità o idee di sviluppo e per la segnalazione di criticità o problematiche all'Amministrazione.

**Razionalizzazione e condivisione dei database per le statistiche territoriali.**

Al fine di garantire una migliore e coordinata programmazione territoriale più rispettosa delle esigenze e delle necessità di tutto il territorio risulta necessario aggiornare ed implementare la raccolta dei dati statistici ad un livello disaggregato, comunale o addirittura sub-comunale (ad esempio tramite l'istituzione di Osservatori quali quello sull'incidentalità stradale o sulle politiche sociali), nonché individuare strumenti che ne permettano una razionalizzazione ed una facile condivisione e diffusione.

## 6. **Welfare:**

Il perseguimento dell'obiettivo specifico di favorire l'adozione di un approccio "life cycle" con particolare riferimento alle definizioni delle politiche sociali, determina la necessità di intervenire a favore non solo di un rafforzamento del welfare, ma anche di garantire un maggiore coordinamento degli interventi. Infatti, sebbene questi rispondono ad esigenze diverse come per esempio azioni per il contrasto dei fenomeni di povertà estrema, supporto all'integrazione sociale e al superamento dei fenomeni di disagio giovanile dovrebbero essere tutti realizzati e formulati in ottica di sostenibilità di lungo periodo e non rispondere ad esigenze contingenti e temporanee. Le politiche d'intervento individuate in questo ambito sono:

**Supporto ad azioni per il contrasto ai fenomeni di povertà estrema.**

Nonostante la presenza di numerose azioni per il contrasto ai fenomeni di povertà estrema, queste ultime si presentano ancora slegate e non inserite in una logica di "life cycle" in quanto legate a situazioni di emergenza e contingenti. Di conseguenza è emersa la necessità di individuare un approccio d'intervento maggiormente coordinato e integrato che permetta di individuare e risolvere le cause a monte del problema e di affrontarlo così nel suo complesso. Per esempio sarebbe opportuno integrare le forme di supporto e/o aiuto alimentare con interventi tesi a favorire il reinserimento lavorativo.

**Supporto ad azioni formative specialistiche e professionalizzanti nel settore della sanità.**

La crescita prevista in termini di offerta e di livello qualitativo del settore sanitario in Gallura, con la prossima apertura dell'Ospedale San Raffaele, ha contribuito ad evidenziare la mancanza di competenze specialistiche e di alta professionalità in campo sanitario. Se non adeguatamente coperta dalle risorse umane locali tale offerta troverà necessariamente riscontro nella domanda di lavoro proveniente dal resto d'Italia, attirata anche dalla elevata qualità della vita offerta dal territorio gallurese.

**Implementazione di politiche di genere.**

La presenza di un ampio attivismo sociale anche grazie all'elevato numero di Onlus e organizzazioni non-profit impegnate sul territorio della Provincia di Olbia-Tempio ed in particolare nel settore delle politiche di genere, necessita un maggiore coordinamento e integrazione. In quest'ottica devono essere promosse forme di cooperazione e di scambio informativo tra i diversi attori al fine di porre in essere forme di intervento integrate e condivise.

**Interventi a favore dell'integrazione sociale.**

Il trend di crescita dell'immigrazione provinciale, che è risultato essere superiore alla media regionale, se da una parte rappresenta un'opportunità in termini di rinnovamento demografico e della

forza lavoro, dall'altra favorisce però il crescere di fenomeni di emarginazione e disagio sociale. Per questo motivo diventa fondamentale intervenire a favore dell'integrazione sociale, anche mediante la promozione di eventi multiculturali o sportivi al fine di evitare il pericolo del conflitto ed all'emarginazione sociale.

□ **Supporto ad azioni volte al superamento dei fenomeni di disagio giovanile.**

Il territorio della Provincia di Olbia-Tempio non si distingue purtroppo dal trend nazionale riguardo la crescente presenza di diverse problematiche legate a fenomeni di disagio giovanile quali per esempio disturbi alimentari, depressione, interruzione del ciclo scolastico, uso di droghe. Nell'ambito di una politica che recuperi e reintegri i giovani in tali condizioni risulta quindi fondamentale non solo promuovere azioni di prevenzione, contrasto e recupero, ma soprattutto garantire una pianificazione coordinata degli interventi tra le istituzioni che a vario titolo sono coinvolte (associazioni di volontariato, scuole, ASL, famiglie,...).

□ **Supporto ad azioni di assistenza per la terza età.**

Per quanto sul territorio siano presenti già diverse iniziative in tal senso, la presenza di una crescente percentuale di popolazione anziana determina la necessità di implementare le attuali politiche socio-assistenziali promuovendo ad esempio la creazione di centri diurni, supportando le attività di assistenza domiciliare e promuovendo iniziative di tipo socio-culturali.

## **7. Ambiente:**

L'obiettivo di promuovere l'adozione di misure volte ad una gestione più efficiente ed equa dei beni collettivi, come per esempio la risorsa idrica, s'inserisce e riflette bene l'orientamento globale in materia di tutela ambientale. Per questo motivo anche per la Provincia di Olbia - Tempio diventa fondamentale essere in linea con le normative internazionali e intervenire in questo settore mediante, per esempio, la promozione degli incentivi per la riduzione delle emissioni inquinanti; la promozione di comportamenti volti al risparmio idrico; il potenziamento della raccolta differenziata e infine la diffusione dell'utilizzo delle energie rinnovabili in un'ottica d'integrazione e diversificazione delle fonti energetiche. Le politiche d'intervento individuate in questo ambito sono:

□ **Incentivi per la riduzione delle emissioni inquinanti in atmosfera.**

In un contesto internazionale dove la tutela ambientale, la lotta ai cambiamenti climatici e la riduzione delle emissioni inquinanti in atmosfera rappresentano i punti fermi per la promozione di uno sviluppo sostenibile, anche la Provincia di Olbia-Tempio deve poter essere in linea con le leggi e le direttive globali. L'elevata presenza di aree sottoposte a regime di protezione ambientale e la crescita dell'inquinamento a causa dell'aumento dei rifiuti nelle zone costiere, dell'uso incontrollato delle caldaie e dei sistemi di area condizionata determina la necessità di individuare politiche volte a sensibilizzare e responsabilizzare le azioni dei residenti quanto dei turisti.

□ **Sostegno alla diffusione di pratiche volte al risparmio idrico e all'eliminazione delle fonti di inquinamento dell'acqua.**

Per quanto, fortunatamente, da qualche anno il territorio della Provincia di Olbia-Tempio e l'isola in generale, goda di buoni quantitativi pluviometrici, il rischio di un ripresentarsi di periodi di siccità (come negli anni '80 e '90) non è da sottovalutare, a causa di uno storico regime pluviometrico incostante e particolarmente deficitario durante il periodo estivo. Inoltre la crescita della pressione antropica dovuta sia allo sviluppo dei centri urbani, sia al turismo aumenta il consumo e i rischi d'inquinamento delle falde acquifere. Tale situazione porta verso l'adozione di pratiche volte ad un maggiore controllo ed un uso più responsabile della risorsa idrica quale fonte essenziale e non rinnovabile.

□ **Conservazione e valorizzazione della biodiversità.**

La presenza sul territorio della Provincia di Olbia - Tempio di un sistema di aree montane di grande valore naturalistico (Monte Limbara, Monti di Alà, di Buddusò e di Padru), e la presenza di aree sottoposte a regime di protezione ambientale determinano la necessità di individuare azioni e/o politiche volte al miglioramento delle procedure di controllo della qualità ambientale e di conservazione della biodiversità.

□ **Favorire l'utilizzo delle energie rinnovabili in un'ottica di integrazione e diversificazione delle fonti energetiche.**

Nonostante la crescita del numero degli impianti per l'utilizzo dell'energia verde sul territorio della Provincia di Olbia - Tempio, la produzione di energia da fonti rinnovabili risulta ancora inefficiente e anche le procedure e i tempi per l'installazione di nuovi impianti di energia verde sono ancora molti

lenti. E' necessario favorire ed incentivare l'utilizzo delle energie rinnovabili anche in un ottica di integrazione e diversificazione delle fonti energetiche.

□ **Ottimizzazione ed incentivazione delle possibilità di sbocco sul mercato dei materiali valorizzati/ Potenziamento della raccolta differenziata.**

La promozione di azioni volte ad ottimizzare ed incentivare le possibilità di sbocco sul mercato dei materiali valorizzati si colloca in un quadro di razionalizzazione complessiva del sistema di gestione dei rifiuti. Questo infatti deve essere interpretato secondo un'ottica di valorizzazione del rifiuto, capace quindi non solo di migliorare la qualità della vita dei residenti ma anche di creare nuove opportunità di lavoro per gli attuali e futuri imprenditori locali. In quest'ottica si determina anche la necessità di potenziare la diffusione della raccolta differenziata in tutto il territorio della Provincia di Olbia-Tempio.